



## CORTE DEI CONTI

### SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Susanna Loi	Presidente
Mauro Bonaretti	Consigliere
Vittoria Cerasi	Consigliere
Maura Carta	Consigliere
Marco Ferraro	I Referendario
Rita Gasparo	I Referendario
Valeria Fusano	I Referendario (relatore)
Adriana Caroselli	Referendario
Francesco Testi	Referendario
Iole Genua	Referendario
Alessandro Mazzullo	Referendario

Nell'adunanza del 3 febbraio 2026 ha pronunciato la seguente

#### DELIBERAZIONE

**nei confronti del comune di Santa Maria della Versa (PV)**

**sui rendiconti esercizi finanziari 2020 - 2021 - 2022 - 2023 - 2024**

VISTO l'art. 100, comma 2, della Costituzione;

VISTO il Testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti del 16 giugno 2000, n. 14/2000 che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, nel testo modificato, da ultimo, con deliberazione del Consiglio di Presidenza del 19 giugno 2008, n. 229/CP/2008 (G.U. n. 153 del 02.07.2008);

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131;

VISTA la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, commi 166 e seguenti;

VISTO l'art. 3 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;

ESAMINATI i questionari sui rendiconti di gestione per gli esercizi finanziari 2020, 2021, 2022, 2023 e 2024, redatti dall'Organo di revisione del Comune di Santa Maria della Versa (PV);

VISTA la richiesta istruttoria prot. Cdc n. 19670 del 07/10/2025 e la relativa risposta del comune di Santa Maria della Versa prot. Cdc n. 22432 del 19/12/2025;

VISTA la richiesta di deferimento del Magistrato istruttore;

VISTO il provvedimento del Presidente della Sezione con cui la questione è stata deferita al Collegio in camera di consiglio per adottare pronuncia *ex art. 1, commi 166 e seguenti*, della legge n. 266/2005;

UDITO il relatore, Valeria Fusano.

#### FATTO

All'esito dell'esame delle relazioni dell'Organo di revisione dei conti del Comune di Santa Maria della Versa (PV), redatte ai sensi dell'art. 1, commi 166 e segg., della legge 23 dicembre 2005, n. 266 e relative ai rendiconti degli esercizi finanziari 2020, 2021, 2022, 2023 e 2024, è stata avviata un'istruttoria sugli aspetti più significativi della gestione finanziaria dell'Ente nel periodo in considerazione.

Di seguito si riportano i risultati di amministrazione degli esercizi esaminati:

	2024	2023	2022	2021	2020
	Gestione - Totale				
Fondo cassa al 1° gennaio	1.399.626,32	1.898.418,47	1.993.605,73	1.830.876,71	1.654.333,51
Riscossioni	3.161.487,85	2.731.413,50	3.086.141,43	2.710.000,35	2.453.737,42
Pagamenti	2.988.275,82	3.230.205,65	3.181.328,69	2.547.271,33	2.277.194,22
Fondo di cassa al 31 dicembre	1.572.838,35	1.399.626,32	1.898.418,47	1.993.605,73	1.830.876,71
Residui attivi	1.568.029,40	1.220.545,08	1.158.390,45	779.633,11	697.115,97
Residui passivi	2.109.046,11	1.740.782,14	1.379.632,94	1.515.268,41	1.473.157,66
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	36.944,00	41.806,23	38.972,46	42.100,91	54.476,30

	2024	2023	2022	2021	2020
	Gestione - Totale				
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	20.447,20	47.080,53	651.765,68	285.827,93	3.660,00
Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-	-
<b>Risultato di amministrazione al 31/12</b>	<b>974.430,44</b>	<b>790.502,50</b>	<b>986.437,84</b>	<b>930.041,59</b>	<b>996.698,72</b>

Fonte: SDB - BDAP

Elaborazione: Sez. Reg. di controllo per la Lombardia

e la relativa composizione

<b>Risultato di amministrazione al 31/12</b>	<b>974.430,44</b>	<b>790.502,50</b>	<b>986.437,84</b>	<b>930.041,59</b>	<b>996.698,72</b>
<b>Composizione del risultato di amministrazione</b>					
Parte accantonata					
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12	222.400,00	227.500,00	147.431,62	190.112,29	209.356,59
Fondo anticipazioni liquidità	-	-	-	-	-
Fondo perdite società partecipate	62.000,00	62.000,00	62.000,00	62.000,00	-
Fondo contenzioso	3.440,00	3.440,00	3.440,00	3.440,00	3.440,00
Altri accantonamenti	21.356,25	23.359,85	6.154,65	4.086,36	2.466,79
<b>Totale parte accantonata</b>	<b>309.196,25</b>	<b>316.299,85</b>	<b>219.026,27</b>	<b>259.638,65</b>	<b>215.263,38</b>
Parte vincolata					
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	13.650,69	6.999,27	3.535,00	-	-
Vincoli derivanti da trasferimenti	159.803,96	189.865,38	288.692,14	169.863,90	192.423,06
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	-	-	-	-	-
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	2.904,20	2.777,90	2.608,90	2.452,90	2.151,90
Altri vincoli	4.007,46	-	-	-	-
<b>Totale parte vincolata</b>	<b>180.366,31</b>	<b>199.642,55</b>	<b>294.836,04</b>	<b>172.316,80</b>	<b>194.574,96</b>
Parte destinata agli investimenti					
Totale parte destinata agli investimenti	117.903,72	31.891,15	45.590,25	31.457,26	155.448,75
<b>Totale parte disponibile</b>	<b>366.964,16</b>	<b>242.668,95</b>	<b>426.985,28</b>	<b>466.628,88</b>	<b>431.411,63</b>

Fonte: SDB - BDAP

Elaborazione: Sez. Reg. di controllo per la Lombardia

L'istruttoria si è particolarmente soffermata sullo *stock* dei residui attivi e passivi presenti nel conto del bilancio; sulla capacità assunzionale dell'Ente e sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale, anche in relazione alle nuove assunzioni effettuate nel 2024; nonché sulle azioni intraprese a seguito del mancato raggiungimento dell'obiettivo relativo ai livelli essenziali delle prestazioni (LEP) per trasporto studenti con disabilità nell'anno 2022.

L'Ente ha dato riscontro alle richieste formulate nei termini su cui si tornerà approsso.

## CONSIDERATO IN DIRITTO

La presente delibera è adottata nell'ambito dei controlli di cui all'art. 1, comma 166, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, nonché dell'art. 148-bis TUEL.

In base al comma 3 dalla disposizione da ultimo richiamata, qualora le Sezioni regionali della Corte accertino la sussistenza *“di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, o del mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità interno”*, gli Enti locali interessati sono tenuti ad adottare, entro sessanta giorni dalla comunicazione della delibera di accertamento, *“i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio”*, e a trasmettere alla Corte i provvedimenti adottati in modo che la magistratura contabile possa verificare, nei successivi trenta giorni, se gli stessi sono idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. In caso di mancata trasmissione dei provvedimenti correttivi o di esito negativo della valutazione, *“è preclusa l’attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l’insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria”*. Qualora le irregolarità esaminate dalla Sezione regionale non siano così gravi da rendere necessaria l’adozione della pronuncia di accertamento prevista dall’art. 148 bis, co. 3, del TUEL, la funzione del controllo sui bilanci di questa Corte suggerisce di segnalare agli Enti anche irregolarità contabili non gravi o meri sintomi di precarietà, soprattutto se accompagnate e potenziate da sintomi di criticità o da difficoltà gestionali, anche al fine di prevenire l’insorgenza di situazioni di deficitarietà o di squilibrio, idonee a pregiudicare la sana gestione finanziaria che deve caratterizzare l’amministrazione di ciascun Ente. In ogni caso, l’Ente interessato è tenuto a valutare le segnalazioni che ha ricevuto e ad adottare interventi idonei per addivenire al loro superamento.

## **1. Residui attivi.**

Con riferimento ai residui attivi, l’attività istruttoria ha rilevato che l’elenco trasmesso dall’Ente alla BDAP non risulta conforme alle prescrizioni di cui all’articolo 11, comma 4, lettera m), del decreto legislativo n. 118/2011. Sono stati pertanto richiesti chiarimenti in merito alle ragioni del mantenimento e lo stato della riscossione al 31/12/2024 di una serie di crediti descritti con il solo riferimento alla voce di appartenenza del piano dei conti finanziario, senza la necessaria indicazione del capitolo di entrata dettagliato per singolo accertamento.

Il riscontro pervenuto dal comune di Santa Maria della Versa, oltre a confermare la presenza di numerosi crediti particolarmente vetusti e destinati alla cancellazione in occasione del prossimo riaccertamento, fornisce informazioni sulla loro natura, senza peraltro riferire, nella maggior parte dei casi, delle ragioni sottese al mantenimento nel conto del bilancio, come risulta da un estratto dell'elenco prodotto dall'Ente dei residui provenienti dagli esercizi 2011-2019.

Codice	Motivazione	Determinazione	Capitolo	Des. cap.	Anno Comp.	Importo	Reversali	Residuo
4151	CANONE TOSAP ANNO 2018 -IN CORSO DI DEFINIZIONE CON IL CONCESSIONARIO	Determine FIN - 22/2018 del 08/02/2018	10101.52.0001	TOSAP - TASSA OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE (1523,62 SPETTANZE)	2018	8.336,26	0,00	8.336,26
4152	CANONE TOSAP ANNO 2019-IN CORSO DI DEFINIZIONE CON IL CONCESSIONARIO	Determine FIN - 76/2017 del 04/08/2017	10101.52.0001	TOSAP - TASSA OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE (1523,62 SPETTANZE)	2019	1.336,26	0,00	1.336,26
4154	CANONE PUBBLICITA' E AFFISSIONI ANNO 2018-IN CORSO DI DEFINIZIONE CON IL CONCESSIONARIO	Determine FIN - 22/2018 del 08/02/2018	10101.53.0001	CANONE SERVIZIO PUBBLICHE AFFISSIONI E PUBBLICITA'	2018	4.336,25	0,00	4.336,25
4155	CANONE PUBBLICITA' E AFFISSIONI ANNO 2019-IN CORSO DI DEFINIZIONE CON IL CONCESSIONARIO	Determine FIN - 76/2017 del 04/08/2017	10101.53.0001	CANONE SERVIZIO PUBBLICHE AFFISSIONI E PUBBLICITA'	2019	4.336,26	0,00	4.336,26
4742	RIMBORSO SPESE PER DEMOLIZIONE FABBRICATO VIA SALVO D'ACQUISTO	Determine TEC - 99/2019 del 12/09/2019	30500.02.0001	RIMBORSO PER DEMOLIZIONE FABBRICATO VIA BEGOGLIO PER SICUREZZA URBANA	2019	1.220,00	0,00	1.220,00
3373	RIPARTO SPESE PER LA CONVENZIONE DI SEGRETERIA FRA I COMUNI DI SANTA MARIA DELLA VERSA E MONTEBELLO	Determine FIN - 86/2012 del 15/11/2012	30500.99.0020	CONCORSO DI ALTRI ENTI NELLE SPESE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI SEGRETERIA	2011	1.279,20	0,00	1.279,20
3374	RIPARTO SPESE PER CONVENZIONE DI SEGRETERIA TRA I COMUNI DI SANTA MARIA DELLA VERSA E MONTEBELLO DEL	Determine FIN - 58/2013 del 12/08/2013	30500.99.0020	CONCORSO DI ALTRI ENTI NELLE SPESE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI SEGRETERIA	2012	19.401,17	0,00	19.401,17
3676	RIMBORSO QUOTA INDENNITA' RESPONSABILE DEL SERVIZIO ANNO 2014	Determine TEC - 93/2015 del 08/08/2015	30500.99.0011	RIMBORSO DAL COMUNE CONVENZIONATO (MIRADOLI TERME) PER LA GESTIONE DELLA POLIZIA LOCALE - 2024	2014	1.376,03	0,00	1.376,03
3536	IMPEGNO DI SPESA PER SOSTITUZIONE DEI SERRAMENTI DELLA CASERMA DEI CARABINIERI DEL COMUNE DI SANTA M	Determine TEC - 154/2015 del 10/12/2015	30500.99.0009	RIMBORSO SPESE DAI COMUNI LIMITROFI PER SOSTITUZIONE SERRAMENTI CASERMA	2015	3.495,75	0,00	3.495,75
3677	RIMBORSO QUOTA ACI-PRA ANNO 2014	Determine TEC - 148/2014 del 31/12/2014	30500.99.0011	RIMBORSO DAL COMUNE CONVENZIONATO (MIRADOLI TERME) PER LA GESTIONE DELLA POLIZIA LOCALE - 2024	2015	136,00	0,00	136,00

Codice	Motivazione	Determinazione	Capitolo	Des. cap.	Anno Comp.	Importo	Reversali	Residuo
3757	RIPARTO SPESE IND. RESPONSABILE CONVENZIONE VIGILANZA 1' SEM. 2015	Determine TEC - 107/2015 del 24/09/2015	30500.99.0011	RIMBORSO DAL COMUNE CONVENZIONATO (MIRADOL TERME) PER LA GESTIONE DELLA POLIZIA LOCALE - 2024	2015	901,54	0,00	901,54
3758	RIPARTO SPESE ACI PRA CONVENZIONE VIGILANZA 1' SEM. 2015	Determine TEC - 107/2015 del 24/09/2015	30500.99.0011	RIMBORSO DAL COMUNE CONVENZIONATO (MIRADOL TERME) PER LA GESTIONE DELLA POLIZIA LOCALE - 2024	2015	107,03	0,00	107,03
3838	RIPARTO SPESE IND. RESPONSABILE CONVENZIONE VIGILANZA 2' SEM. 2015		30500.99.0011	RIMBORSO DAL COMUNE CONVENZIONATO (MIRADOL TERME) PER LA GESTIONE DELLA POLIZIA LOCALE - 2024	2015	421,62	0,00	421,62
3616	RIMBORSO ONERI ATEM PAVIA PER LA VALUTAZIONE DEGLI IMPIANTI		30500.99.0023	RIMBORSO ONERI ATEM PAVIA PER LA VALUTAZIONE DEGLI IMPIANTI	2015	1.786,52	0,00	1.786,52
4066	SPESE DI GESTIONE ANNO 2016 RELATIVE ALLA CONVENZIONE DI PROTEZIONE CIVILE - ACCERTAMENTO D'ENTRATA	Determine TEC - 24/2017 del 14/03/2017	30500.99.0005	RIMBORSO DAI COMUNI CONVENZIONATI PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLA FUNZIONE DI PROTEZIONE CIVILE	2016	297,87	0,00	297,87
4280	SPESE DI GESTIONE ANNO 2017 RELATIVE ALLA CONVENZIONE DI PROTEZIONE CIVILE - ACCERTAMENTO D'ENTRATA	Determine TEC - 5/2018 del 02/02/2018	30500.99.0005	RIMBORSO DAI COMUNI CONVENZIONATI PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLA FUNZIONE DI PROTEZIONE CIVILE	2017	3.726,26	0,00	3.726,26
4103	RIMBORSO DA PARTE DI PAVIACQUE PER SPESA RELATIVA ALLE UTENZE ELETTRICHE DELLE STAZIONI DI SOLLEVAME	Determine TEC - 68/2017 del 30/06/2017	30500.99.0015	RIMBORSI DA ENTI E DA PRIVATI	2017	820,62	0,00	820,62
4194	DELIBERA AEEG N. 74/08 - FATTURAZIONE SCAMBIO SUL POSTO CONTRATTO SSP00335138		30500.99.0027	PROVENTI PER IMPIANTI FOTOVOLTAICI	2017	120,00	0,00	120,00
4281	SPESE DI GESTIONE ANNO 2017 RELATIVE ALLA CONVENZIONE DI PROTEZIONE CIVILE - ACCERTAMENTO D'ENTRATA	Determine TEC - 5/2018 del 02/02/2018	30500.99.0032	RIMBORSO PER SERVIZIO DI PROTEZIONE CIVILE E.C.U.C.	2017	1.485,00	0,00	1.485,00
3974	ACCERTAMENTO PER REGOLARIZZAZIONE MAN. 116		90100.02.0002	RITENUTE ERARIALI	2016	836,35	0,00	836,35
4381	REVERSE PER REGOLARIZZAZIONE CONTABILE		90100.02.0002	RITENUTE ERARIALI	2018	909,00	0,00	909,00
3585	TRATTENUTA IVA DA SPLIT PAYMENT - ANNO 2015		90200.01.0001	RIMBORSO SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	2015	63,45	0,00	63,45
4091	INCASSO SOMME NON DOVUTE - PIAGGI ADONE		90200.01.0001	RIMBORSO SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	2017	1.033,00	0,00	1.033,00
4479	RISCOSSIONE IVA DA SCISSIONE DEI PAGAMENTI		90200.01.0001	RIMBORSO SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	2018	407,00	0,00	407,00
4524	RIMBORSO PER ERRATO PAGAMENTO FATTURA		90200.01.0001	RIMBORSO SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	2019	552,20	0,00	552,20
					totale	58.720,64	-	58.720,64

Fonte: risposta istruttoria prot. Cdc 22432/2025 all. "3 - Situazione residui attivi"

Elaborazione: Sez. reg. controllo per la Lombardia

Al riguardo, premesso che l'articolo 11, comma 4, lettera m), del d. lgs. 118/2011, prescrive che *“al rendiconto della gestione sono allegati, oltre a quelli previsti dai relativi ordinamenti contabili: ... l'elenco dei residui attivi e passivi provenienti dagli esercizi anteriori a quello di competenza, distintamente per esercizio di provenienza e per capitolo”*, la Sezione richiama l'Ente ad una gestione dei residui conforme all'art. 228 TUEL e al par. 9.1 dell'All. 4/2 al d.lgs. n. 118/2011, a mente del quale *“in ossequio al principio contabile generale n. 9 della prudenza, tutte le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, e in ogni caso prima della predisposizione del rendiconto con effetti sul medesimo, una cognizione dei residui attivi e passivi diretta a verificare: - la fondatezza giuridica dei crediti accertati e dell'esigibilità del credito; - l'affidabilità della scadenza dell'obbligazione prevista in occasione dell'accertamento o dell'impegno; - il permanere delle posizioni debitorie effettive degli impegni assunti; - la corretta classificazione e imputazione dei crediti e dei debiti in bilancio”*.

Si ricorda inoltre che, *“qualora l'ente locale, nella verifica annuale dei residui attivi di cui all'art. 228 del TUEL, decida, come prima opzione, di mantenerli nel conto del bilancio, oltre alla perdurante esistenza degli elementi essenziali dell'accertamento dell'entrata (ragione del credito, sussistenza di un idoneo titolo giuridico, quantificazione della somma da incassare, individuazione del debitore e scadenza del credito), deve verificare anche l'effettiva esigibilità del credito riguardante le condizioni di insolvibilità del debitore che devono essere illustrate e motivate nella relazione al rendiconto; cosicché ove risulti che il credito, di fatto, non sia più esigibile, lo stesso deve essere stralciato dal conto dei residui e inserito nel conto del patrimonio, tra le immobilizzazioni finanziarie, fino al compimento del termine prescrizionale (art. 230 del TUEL, ripreso dal punto n. 49 del principio contabile n. 3 dell'Osservatorio sulla finanza e la contabilità degli enti locali), al compimento del quale deve essere eliminato anche da tale conto, con contestuale riduzione del patrimonio (inter alia, Corte dei conti, Sez. contr. Lombardia, delib. n. 60/2021)”* (cfr. Sez. reg. di controllo per l'Emilia-Romagna - deliberazione n. 39/2023/PRSP).

## **2. Residui passivi.**

Analoghe considerazioni devono ripetersi per la gestione dei residui passivi. Nell'elenco prodotto in sede istruttoria compaiono, infatti, accanto a numerosi debiti che l'Ente riconosce privi dei presupposti per la conservazione in bilancio e, come tali, *“da eliminare”*, una serie di

residui il cui mantenimento resta, allo stato, privo di motivazione, come risulta dall'estratto relativo agli anni 2011-2016.

Codice	MOTIVAZIONE	Determinazione	Capitolo	Des. cap.	Anno Comp.	Importo	Mandati	Residuo
14824	INCENTIVI I.C.I. UFFICIO TRIBUTI ANNO 2011		01111.01.0001	FONDO PER IL MIGLIORAMENTO DELLA PRODUTTIVITA', EFFICIENZAED EFFICACIA DEI SERVIZI (S 430/1)	2011	2.209,40	0,00	2.209,40
11292	RESIDUO QUOTA REGIONALE F.S.A. 2011- QUOTA PREMIALITA' PER CONTROLLI EFFETTUATI		12051.04.0011	FONDO SOSTEGNO AFFITTO E CONTRIBUTO REGIONALE DI SOLIDARIETA' 2018 - EROGAZIONE CONTRIBUTO REGIONALE	2011	241,19	0,00	241,19
14825	INCENTIVI I.C.I. UFFICIO TRIBUTI ANNO 2012		01111.01.0001	FONDO PER IL MIGLIORAMENTO DELLA PRODUTTIVITA', EFFICIENZAED EFFICACIA DEI SERVIZI (S 430/1)	2012	2.209,40	0,00	2.209,40
9709	CONTRIBUTI FONDO EFFICIENZA		01111.01.0002	FONDO PER IL MIGLIORAMENTO DELLA PRODUTTIVITA', EFFICIENZAED EFFICACIA DEI SERVIZI - CONTRIBUTI (430/2)	2012	1.366,35	0,00	1.366,35
10452	INTEGRAZIONE IVA - DET. SERV. TECNICO 24/2010	Determine TEC - 14/2014 del 21/02/2014	01031.02.0003	IMPOSTE, TASSE E CONTRIBUTI A CARICO COMUNALE 340/1	2014	13,56	0,00	13,56
11295	RESIDUO QUOTA REGIONALE F.S.A. 2014		12051.04.0011	FONDO SOSTEGNO AFFITTO E CONTRIBUTO REGIONALE DI SOLIDARIETA' 2018 - EROGAZIONE CONTRIBUTO REGIONALE	2014	2.562,34	0,00	2.562,34
11296	RESIDUO QUOTA REGIONALE F.S.A. 2014 - QUOTA PREMIALITA' PER CONTROLLI		12051.04.0011	FONDO SOSTEGNO AFFITTO E CONTRIBUTO REGIONALE DI SOLIDARIETA' 2018 - EROGAZIONE CONTRIBUTO REGIONALE	2014	1.098,15	0,00	1.098,15
11642	PRESA D'ATTO DELL'AFFIDAMENTO DEGLI INTERVENTI DI RIPARAZIONE E MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI IDRAULIC	Determine TEC - 155/2015 del 14/12/2015	04011.03.0004	MANUTENZIONE SCUOLA MATERNA (S 510/1) - ACQUISTO DI BENI	2015	700,00	0,00	700,00
11639	PRESA D'ATTO DELL'AFFIDAMENTO DEGLI INTERVENTI DI MANUTENZIONE ELETTRICA DEGLI IMMOBILI COMUNALI ALL	Determine TEC - 150/2015 del 04/12/2015	04021.03.0004	MANUTENZIONE SCUOLA ELEMENTARE - ACQUISTO DI BENI - SERVIZIO 1	2015	627,68	0,00	627,68
11642	PRESA D'ATTO DELL'AFFIDAMENTO DEGLI INTERVENTI DI RIPARAZIONE E MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI IDRAULIC	Determine TEC - 155/2015 del 14/12/2015	04021.03.0004	MANUTENZIONE SCUOLA ELEMENTARE - ACQUISTO DI BENI - SERVIZIO 1	2015	500,00	0,00	500,00
11639	PRESA D'ATTO DELL'AFFIDAMENTO DEGLI INTERVENTI DI MANUTENZIONE ELETTRICA DEGLI IMMOBILI COMUNALI ALL	Determine TEC - 150/2015 del 04/12/2015	04021.03.0005	MANUTENZIONE SCUOLA MEDIA STATALE	2015	500,00	0,00	500,00
11642	PRESA D'ATTO DELL'AFFIDAMENTO DEGLI INTERVENTI DI RIPARAZIONE E MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI IDRAULIC	Determine TEC - 155/2015 del 14/12/2015	04021.03.0005	MANUTENZIONE SCUOLA MEDIA STATALE	2015	500,00	0,00	500,00
3858	UTILIZZO FONDI RIPARTO STRAORDINARIO BORSE DI STUDIO ANNO 2004	Liquidazioni OL - 1100405/2004 del 31/12/2004	04021.04.0007	BORSE DI STUDIO LEGGE 62/2000 - EROGAZIONE CONTRIBUTO REGIONALE	2015	300,12	0,00	300,12

Codice	MOTIVAZIONE	Determinazione	Capitolo	Des. cap.	Anno Comp.	Importo	Mandati	Residuo
5455	RIPARTO STRAORDINARIO FONDI BORSE DI STUDIO L. 62/2000 - ANNO 2006		04021.04.0007	BORSE DI STUDIO LEGGE 62/2000 - EROGAZIONE CONTRIBUTO REGIONALE	2015	6.123,20	0,00	6.123,20
3856	UTILIZZO FONDI RIPARTO STRAORDINARIO BORSE DI STUDIO ANNO 2004	Liquidazioni OL - 1100405/2004 del 31/12/2004	04021.04.0008	FORNITURA GRATUITA LIBRI DI TESTO AGLI ALUNNI AVVENTI DIRITTO(E 252) (S 1072)	2015	4.773,78	0,00	4.773,78
11363	SERVIZIO MANIFESTAZIONE ESTIVA 2015 "ESTATE IN PIAZZA	Determine AMM - 19/2015 del 23/05/2015	07011.03.0001	INIZIATIVE E MANIFESTAZIONI SOCIO-CULTURALI RICREATIVE	2015	5.490,00	0,00	5.490,00
12282	FATTURA ELETTRONICA - SERVIZIO ASSISTENZA MODULO SOFTWARE CONSERVAZIONE DEI DOCUMENTI - ANNO 2016	Determine FIN - 58/2016 del 31/05/2016	01021.03.0007	SPESA PER APPARECCHIATURE INFORMATICHE	2016	1.067,50	0,00	1.067,50
12131	COMPENSO COMMISSIONE GIUDICATRICE GARA AFFIDAMENTO TRASPORTO SCOLASTICO A.S. 2016/2017	Determine AMM - 37/2016 del 27/07/2016	01021.03.0008	SPESA PER LE COMMISSIONI GIUDICATRICI E VARIE PER I CONCORSI A POSTI DI RUOLO (1420/1)	2016	100,00	0,00	100,00
12471	BANDO DI GARA PER IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA-01.01.2017 / 30.06.2019 CODICE CIG: 6797296	Determine AMM - 66/2016 del 06/12/2016	01021.03.0008	SPESA PER LE COMMISSIONI GIUDICATRICI E VARIE PER I CONCORSI A POSTI DI RUOLO (1420/1)	2016	100,00	0,00	100,00
12032	IMPEGNO DI SPESA PER IL SERVIZIO DI FORNITURA GAS PER I MESI DI GENNAIO, FEBBRAIO, MARZO 2016. BRONI	Determine TEC - 3/2016 del 22/01/2016	01021.03.0014	PAGAMENTO UTENZE - FUNZIONAMENTO SERVIZI GENERALI SEGRETERIA (70/6)	2016	1.380,08	0,00	1.380,08
12391	RIMBORSO FONDO MOBILITA' SEGRETAI A MONTEBELLO DELLA BATTAGLIA		01021.04.0003	RIMBORSO FONDO PER LA MOBILITA' DEI SEGRETAI COMUNALI AI COMUNI CONVENZIONATI	2016	2.550,00	0,00	2.550,00
12229	INCARICO REDAZIONE DUVRI GARA AFFIDAMENTO REFEZIONE SCOLASTICA	Determine TEC - 131/2016 del 11/11/2016	01061.03.0002	PROGETTAZIONI, PERIZIE, COLLAUDI, SOPRALLUOGHI ECC. ( 260/1 )	2016	814,17	0,00	814,17
12206	IMPEGNO DI SPESA PER INTERVENTO SU LAVASTOVIGLIE DEL CENTRO COTTURA DELLA MENSA SCOLASTICA-DITTA F	Determine AMM - 49/2016 del 30/09/2016	04011.03.0003	MANUTENZIONE SCUOLA MATERNA - PRESTAZIONE DI SERVIZI - SERVIZIO 3	2016	366,00	0,00	366,00
12403	SPESE GESTIONE ISTITUTI SCOLASTICI		04021.04.0002	SPESE DI GESTIONE ISTITUTI SCOLASTICI	2016	1.000,00	0,00	1.000,00
12118	AFFIDAMENTO INCARICO PROFESSIONALE PER REALIZZAZIONE DELLE OPERE DI URBANIZZAZIONE DEL PIANO DI RECU	Determine TEC - 61/2016 del 20/06/2016	10052.02.0007	PIANO DI RECUPERO CASCINA CORAGLIA - REALIZZAZIONE OPERE DI URBANIZZAZIONE CON OO.UU. DA FIDEIUSIONE	2016	5.764,50	0,00	5.764,50
11729	ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA PER INTEGRAZIONE RETTA RICOVERO SIG.RA MULAZZI NADIA- ANNO 2016 - "CENTR	Determine FIN - 13/2017 del 30/01/2017	12021.03.0003	SPESA PER INTEGRAZIONE RETTE DI RICOVERO STRUTTURE ASSISTENZIALI	2016	1.635,83	0,00	1.635,83

Fonte: risposta istruttoria prot. Cdc 22432/2025 all. "3 - Situazione residui passivi"

Elaborazione: Sez. reg. controllo per la Lombardia

Tenuto conto di quanto precede, il Collegio, ferme le indicazioni generali già riportate al par. 1 che precede, invita l'Ente a conformarsi alle prescrizioni del par. 9.1 dell'All. 4/2 d. lgs. 118/2011, secondo cui *"i debiti formalmente riconosciuti insussistenti per l'avvenuta legale estinzione (prescrizione) o per indebito o erroneo impegno di un'obbligazione non dovuta sono definitivamente eliminati dalle scritture e dai documenti di bilancio attraverso il provvedimento di riaccertamento dei residui. Il riconoscimento formale dell'assoluta insussistenza dei debiti deve essere adeguatamente*

*motivato. Nel caso in cui l'eliminazione o la riduzione del residuo passivo riguardasse una spesa avente vincolo di destinazione, l'economia conseguente manterrà, per il medesimo ammontare, lo stesso vincolo applicato all'avanzo di amministrazione laddove presente. Tale quota di avanzo è immediatamente applicabile al bilancio dell'esercizio successivo".*

### **3. Limiti assunzionali anno 2024.**

L'istruttoria condotta sulla gestione finanziaria del comune di Santa Maria della Versa negli esercizi dal 2020 al 2024 si è soffermata, fra l'altro, sulla spesa sostenuta nel 2024 per il personale, considerato che il questionario dell'Organo di revisione dà conto che nell'esercizio in questione sono state effettuate nuove assunzioni, con un rapporto percentuale conseguito tra la spesa di personale risultante dall'ultimo rendiconto approvato al netto dell'IRAP e la media delle entrate correnti relative ai primi tre titoli del bilancio, al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, del 26,68%; e che tali assunzioni *"sono state contenute nei limiti delle percentuali di incremento sulla spesa di riferimento (2018 per i comuni ...) prevista dall'art. 5 dei decreti citati"*, con una *"percentuale di incremento nell'esercizio 2024 sulla spesa di riferimento"* pari al *"3,32%"*.

Sulla base dei questionari relativi agli altri esercizi oggetto di controllo, il comune non avrebbe effettuato altre assunzioni negli anni precedenti.

A mente dell'art. 33, co. 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34 (convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58), a decorrere dal 20 aprile 2020, *"i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione".*

Con successivo decreto ministeriale 17 marzo 2020, sono stati individuati i valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio.

In particolare, per i comuni con popolazione da 2000 a 2999 abitanti (fascia demografica alla quale appartiene il comune di Santa Maria della Versa), l'art. 4 del citato D.M. fissa il valore soglia nella misura del 27,6%.

Nel periodo di prima applicazione e sino al 31 dicembre 2024, il D.M. ha peraltro introdotto un regime peculiare, improntato a gradualità, prevedendo che i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia previsto dall'art. 4, c.d. virtuosi, fermo restando il rispetto di quel limite massimo, *"possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, ..., in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla ... Tabella 2"*. Quest'ultima, per i comuni con popolazione da 2000 a 2999 abitanti, fissa le seguenti soglie:

2020	2021	2022	2023	2024
20,00%	25,00%	28,00%	29,00%	30,00%

Gli esiti dell'istruttoria condotta sul punto sul rendiconto dell'esercizio 2024 del comune di Santa Maria della Versa mostrano, almeno sulla base dei dati disponibili, il rispetto della disciplina di riferimento a cui si è appena accennato, pur con le rettifiche che scaturiscono dalla necessaria correzione del parametro da considerare per individuare la spesa di personale rilevante ai fini del calcolo della soglia di cui all'art. 5 del DM 17 marzo 2020 (spesa di personale 2018 e non 2023) e degli impegni di spesa che, a mente della circolare del 13 maggio 2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica circolare, devono considerarsi al fine di determinare la spesa di personale (macroaggregato U.1.01.00.00.000, nonché codici di spesa U1.03.02.12.001; U1.03.02.12.002; U1.03.02.12.003; U1.03.02.12.999).

Va ribadito che la spesa di personale del comune di Santa Maria della Versa rilevante ai fini della presente verifica, in assenza di riscontri del comune in sede istruttoria, è stata desunta dai dati di bilancio 2024 e calcolata in coerenza con le indicazioni della circolare ministeriale sopra citata. Sulla base dei dati disponibili, tale spesa è quantificabile in 488.982,94 euro ed è così composta:

Spesa personale DCA	2024

Descrizione voce del Piano dei conti finanziario - sezione Uscite	Descrizione voce del Piano dei conti finanziario - sezione Uscite	Impegnato
U.1.01.00.00.000	Redditi da lavoro dipendente	488.982,94

Fonte: BDAP-DCA esercizio 2024

Elaborazione: Sez. Reg. controllo per la Lombardia

La spesa si colloca al di sotto del valore soglia di cui all'art. 4 del D.M. 20 marzo 2020, pari a 579.578,58 euro e di quello ulteriore specificamente individuato per l'esercizio 2024 dall'art. 5 del D.M. 17 marzo 2020, pari a 660.116,87 euro, come dimostrato dal prospetto elaborato dalla Sezione sulla base dei dati estratti da BDAP:

	2021	2022	2023	2024
totale entrate correnti- accertamenti	2.038.304,15	2.187.338,41	2.165.624,57	
media entrate			2.130.422,38	
FCDE (stanziato in bilancio di previsione 2024)			30.500,00	
media entrate al netto FCDE 2024 (missione 20 previsione)			2.099.922,38	
spesa di personale 2023			479.684,72	
rapporto spesa/(media entrate-FCDE)				22,84%
spesa di personale - valore soglia ex art. 4 (tab. 1) DM 17 marzo 2020				579.578,58
spesa di personale 2018				507.782,21
incremento massimo anno 2024 ex art. 5 (tab. 2) DM 17 marzo 2020				152.334,66
spesa massima consentita 2024				660.116,87
spesa effettiva 2024				488.982,94

Elaborazione: Sez Reg. controllo per la Lombardia

#### 4. LEP.

Nell'ambito delle verifiche effettuate sono state accertate le azioni intraprese a seguito del mancato raggiungimento dell'obiettivo assegnato per il 2022 relativo ai livelli essenziali delle prestazioni (LEP) per trasporto studenti con disabilità negli anni 2022. La Sezione prende altresì atto che, secondo quanto dichiarato dall'Ente, con il rendiconto 2025 sarà costituito, sul risultato di amministrazione, un vincolo di 3.475,44 euro.

#### P.Q.M.

La Sezione regionale di controllo per la Lombardia

#### ACCERTA

la presenza, nel conto del bilancio del comune di Santa Maria della Versa, di residui attivi e passivi in assenza dei presupposti richiesti dall'art. 228 TUEL e dal par. 9.1 dell'All. 4/2 al d.lgs. n. 118/2011, nonché la non conformità dei relativi elenchi alle prescrizioni dell'art. 11, co. 4, lett. m) del medesimo decreto.

## RICHIEDE ALL'ENTE

di conformarsi, in sede di riaccertamento ordinario dei residui, alle prescrizioni di cui all'art. 228 TUEL e al par. 9.1 dell'all. 4/2 del d. lgs. 118/2011.

## DISPONE

- la trasmissione della presente pronuncia, a mezzo sistema Con.Te., all'Organo di revisione e al Sindaco e dispone che quest'ultimo comunichi all'Organo consiliare i contenuti della presente delibera;
- che la deliberazione di presa d'atto del Consiglio comunale sia assunta entro trenta giorni dal ricevimento della presente pronuncia e trasmessa a questa Sezione regionale di controllo entro i successivi trenta giorni;
- che la presente pronuncia sia pubblicata sul sito istituzionale dell'Amministrazione, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Così deciso in Milano, nella camera di consiglio del 3 febbraio 2026.

Il Magistrato Estensore

Valeria Fusano



VALERIA  
FUSANO  
CORTE DEI  
CONTI  
05.02.2026  
16:44:29  
GMT+01:00

Depositata in Segreteria il  
6 febbraio 2026

Il Funzionario preposto  
al servizio di segreteria  
(Susanna De Bernardis)



SUSANNA PAOLA DE  
BERNARDIS  
CORTE DEI CONTI  
06.02.2026 09:07:22  
GMT+01:00

Il Presidente

Susanna Loi



SUSANNA  
LOI  
CORTE DEI  
CONTI  
05.02.2026  
09:29:23  
GMT+01:00